



EVROPSKA KOMISIJA

GD za zaposlovanje, socialne zadeve in enake možnosti

Socialna zaščita in vključevanje

Vključevanje, vidiki socialne politike na področju migracij, racionalizacija socialne politike

Bruselj,
D(2008)

Evropsko leto boja proti revščini in socialni izključenosti (2010)

— Dokument o strateškem okviru —

**Prednostne naloge in smernice
za dejavnosti evropskega leta 2010**

<http://2010againstpoverity.ec.europa.eu>

Ta dokument je na voljo v vseh jezikih Evropske unije.

UVOD.....	3
1. USKLAJEVANJE DEJAVNOSTI NA TERENU S CILJI IN NAČELI.....	4
1.1. Smernice za izvajanje ciljev evropskega leta 2010 v praksi	4
1.2. Vključevanje načela enakosti spolov	5
1.3. Dostopnost.....	6
1.4. Prednostna področja politike	6
1.5. Partnerstva s civilno družbo in zainteresiranimi stranmi	7
2. UPRAVLJANJE IN USKLAJEVANJE NA NACIONALNI RAVNI.....	7
2.1. Nacionalna izvajalska telesa.....	7
2.1.1. Upravljanje proračuna	7
2.1.2. Praktična organizacija evropskega leta	8
2.2. Nacionalni programi.....	8
2.2.1. Smernice za program.....	9
2.2.2. Dopolnjevanje.....	10
2.2.3. Komunikacijska strategija in ciljne skupine.....	10
2.3. Posvetovanja o nacionalnih programih in njihovo spremljanje	10
3. UPRAVLJANJE IN USKLAJEVANJE NA EVROPSKI RAVNI.....	11
3.1. Vloga Komisije.....	11
3.2. Posvetovalni odbor	12
3.3. Povezovanje odbora za socialno zaščito in drugih odborov.....	12
3.4. Partnerstva na evropski ravni	12
4. FINANCIRANJE IN NEFINANČNA PODPORA.....	12
4.1. Financiranje	12
4.2. Nefinančna podpora.....	13
5. PRAKTIČNI VIDIKI	13
5.1. Nacionalni programi v praksi	13
5.1.1. Predlagana struktura za nacionalni program	13
5.1.2. Ocena nacionalnih programov.....	14
5.1.3. Praktične ureditve.....	15
5.2. Finančno in upravno poslovanje.....	15
5.2.1. Postopek poslovanja	15
5.2.2. Razpisi za zbiranje predlogov in javni razpisi.....	17
5.2.3. Kako predložiti zahtevek Komisiji?	17
5.2.4. Podpis sporazumov o prenosu pooblastil	18
5.2.5. Plačila	18
6. SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE.....	18
6.1. Spremljanje.....	18
6.1.1. Evropska raven	18
6.1.2. Nacionalna raven	18
6.2. Vrednotenje	18
PRILOGA 1 — NACIONALNI PROGRAMI — PREDLAGANA STRUKTURA.....	20
PRILOGA 2 — NAJVIŠJI ZNESEK SREDSTEV EU, DODELJEN VSAKI DRŽAVI (*)	21
PRILOGA 3 — NAČRT ZA IZVAJANJE	22

Uvod

Evropska unija in njene države članice so trdno zavezane odpravljanju revščine in socialne izključenosti. Komisija je v socialni agendi 2005–2010 izpostavila leto 2010 kot evropsko leto boja proti revščini in socialni izključenosti, da se ponovno potrdi in okrepi prvotna politična zaveza EU z začetka lizbonske strategije, zato da se doseže „odločilen vpliv na izkoreninjenje revščine“. Potrditev evropskega leta 2010 s strani Evropskega parlamenta in Sveta je bila objavljena v *Uradnem listu Evropske unije*, L 298, 7. 11. 2008¹.

Mednarodna gospodarska in finančna kriza v letu 2008 ima lahko dolgoročne posledice za rast in zaposlovanje v EU, pri čemer bodo verjetno najbolj prizadeti najranljivejši v naši družbi. Evropsko leto boja proti revščini mora zato imeti ključen vpliv na povečanje ozaveščenosti o socialni izključenosti in spodbujanje dejavnega vključevanja, ker se nobena država ne more izogniti posledicam te globalne krize.

Cilj dokumenta o strateškem okviru

Priloga – Poglavje II – točka 2² Po sprejetju tega sklepa bo Komisija pripravila dokument o strateškem okviru, ki bo poleg ciljev iz člena 2 (...) določil ključne prednostne naloge za izvajanje ukrepov evropskega leta, vključno z minimalnimi standardi v zvezi s sodelovanjem v nacionalnih organih in pri ukrepih.

Ta dokument o strateškem okviru je pripravila Evropska komisija za nacionalna izvajalska telesa in vse druge udeležence, ki sodelujejo v evropskem letu 2010. Njegov namen je:

- zagotoviti praktične smernice za dejavnosti evropskega leta;
- zagotoviti, da so nacionalni programi usklajeni s cilji evropskega leta 2010 in evropsko strategijo za socialno zaščito in socialno vključenost³.

Dokument opisuje, kako dejavnosti za leto 2010 uskladiti s cilji in načeli evropskega leta, navaja podrobne podatke o okviru za upravljanje in usklajevanje na nacionalni in evropski ravni ter koristna priporočila za ureditve finančnega poslovanja, spremljanja in vrednotenja.

¹ UL L 298, 7.11.2008, str. 20.

http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/news_en.cfm?id=326.

² Vsi citati v okvirčkih se nanašajo na sklep Evropskega parlamenta in Sveta o evropskem letu boja proti revščini in socialni izključenosti (2010).

³ Nadaljnje informacije o tej evropski strategiji so na voljo na spletni strani http://ec.europa.eu/employment_social/spsi/the_process_en.htm.

1. Usklajevanje dejavnosti na terenu s cilji in načeli

Člen 2 Cilji in vodilna načela

(a) **Priznavanje pravic** – priznavanje temeljne pravice ljudi, ki živijo v revščini in socialni izključenosti, do dostojnega življenja in polne vključenosti v družbo. Evropsko leto bo povečalo osveščenost javnosti o položaju ljudi, ki se srečujejo z revščino, zlasti skupin ali oseb v ranljivem položaju, ter bo pomagalo pri spodbujanju njihovega učinkovitega dostopa do socialnih, ekonomskih in kulturnih pravic ter tudi do zadostnih sredstev in kakovostnih storitev. Evropsko leto bo tudi pripomoglo k boju proti stereotipom in stigmatizaciji.

(b) **Deljena odgovornost in udeležnost** – večje sodelovanje javnosti pri politiki in ukrepih socialne vključenosti, ki poudarjajo skupinsko in posameznikovo odgovornost v boju proti revščini in socialni izključenosti, ter pomen spodbujanja in podpiranja prostovoljnih dejavnosti. Evropsko leto bo spodbujalo udeležnost javnih in zasebnih akterjev, med drugim prek proaktivnega partnerstva. Spodbujalo bo osveščanje in delovanje ter ustvarilo priložnosti za sodelovanje vseh državljanov, zlasti oseb, ki imajo neposredne ali posredne izkušnje z revščino.

(c) **Kohezija** – spodbujanje bolj povezane družbe z večjo osveščenostjo javnosti o koristih za vse v družbi, v kateri je revščina izkoreninjena in kjer se podpira pravična razdelitev in nihče ne živi na robu. Evropsko leto bo spodbujalo družbo, ki ohranja in razvija kakovost življenja, vključno s kakovostnim znanjem in zaposlitvijo, socialno blaginjo, vključno z blaginjo otrok, in enake možnosti za vse. Poleg tega bo zagotavljalo trajnostni razvoj in solidarnost med generacijami in znotraj njih ter skladnost politike z ukrepi EU po svetu.

(d) **Zavezanost in konkretni ukrepi** – ponovno poudarjanje trdne politične zavezanosti EU in držav članic, da odločilno prispevajo k izkoreninjenju revščine in socialne izključenosti, ter spodbujanje te zavezanosti in ukrepov na vseh ravneh upravljanja. Na podlagi dosežkov in zmogljivosti odprte metode usklajevanja za socialno zaščito in socialno vključenost bo evropsko leto krepilo politično zavezanost za preprečevanje revščine in socialne izključenosti in boj proti njima z usmerjanjem politične pozornosti in udeležbo vseh zainteresiranih strani ter nadalje spodbudilo ukrepe držav članic in Evropske unije na tem področju.

1.1. Smernice za izvajanje ciljev evropskega leta 2010 v praksi

Več vrst dejavnosti lahko pozitivno prispeva k evropskemu letu 2010 (glej poglavje II(7) Priloge k Sklepu). Nosilce projektov se poziva, da so ustvarjalni in inovativni ter da so njihove prireditve jasno prepoznavne za ciljno publiko in prepričljive z vidika sporočil, ki jih posredujejo.

Primeri dobre prakse iz prejšnjih evropskih let⁴ vključujejo:

- jasno in skladno komunikacijsko strategijo za projekte, ki bodo verjetno dosegli tudi javnost, ki ne sodeluje neposredno;
- uporabo enotnega loga EU za vse projekte, tudi tiste, ki ne prejemajo finančne podpore iz nacionalnega proračuna za evropsko leto;
- dobro mešanico projektov z velikim potencialom širjenja in več lokalnimi posebnimi dejavnostmi.

Evropsko leto mora v okviru **priznavanja pravic**:

⁴ Evropsko leto mobilnosti delavcev (2006), Evropsko leto enakih možnosti za vse (2007), Evropsko leto medkulturnega dialoga (2008).

- pripraviti ljudi, da priznajo temeljne pravice in potrebe ljudi, ki živijo v revščini;
- odpraviti obstoječe stereotipe o ljudeh, ki živijo v revščini in so socialno izključeni, z informacijskimi kampanjami, medijsko pokritostjo in financiranjem projektov v prevladujočih kulturnih programih;
- pomagati ljudem, ki živijo v revščini, pri doseganju večje neodvisnosti, tako da se jim zagotovi dostop do dostojnega dohodka in storitev splošnega interesa.

Evropsko leto mora v okviru cilja **deljena odgovornost in udeležnost**:

- olajšati razpravo med udeleženci iz javnega in zasebnega sektorja, da se premagajo težave, ki ljudem preprečujejo udeležbo, na primer s srečanji, kot je letno srečanje Evropejcev, ki živijo v revščini;
- spodbuditi izmenjavo dobrih praks o deljeni odgovornosti med državami članicami na nacionalni, regionalni in lokalni ravni ter upravami in drugimi zainteresiranimi stranmi;
- pripraviti poslovne in socialne partnerje k sodelovanju pri dejavnostih, usmerjenih v vračanje ljudi na delo.

Evropsko leto mora v okviru cilja **kohezija**:

- organizirati posebne prireditve in kampanje, da se organizacijam in sektorjem, ki običajno ne sodelujejo v boju proti revščini, omogoči priložnost za pogovor s strokovnjaki s področja socialne izključenosti;
- pomagati pri večanju prepoznavnosti in skladnosti programov in shem Skupnosti ter nacionalnih programov in shem za spodbujanje socialne kohezije, trajnostnega razvoja in solidarnosti med generacijami.

Evropsko leto mora v okviru cilja **zavezanost in konkretni ukrepi**:

- okrepiti zavezanost EU in nacionalnih organov socialni pravičnosti in večji koheziji. Zlasti mednarodni dan boja proti revščini 17. oktobra 2010 mora opredeliti pobudo na visoki ravni, kot je deklaracija o obnovljeni zavezanosti k izkoreninjenju revščine;
- zagotoviti trdno zavezanost razvojnim ciljem tisočletja Združenih narodov in Resoluciji o razglasitvi drugega desetletja Združenih narodov za izkoreninjenje revščine (2008–2017)⁵.

1.2. Vključevanje načela enakosti spolov

Člen 4 – Evropsko leto upošteva različna tveganja in razsežnosti revščine in socialne izključenosti, ki jih doživljajo ženske in moški. Skupnost in države članice pri izvajanju evropskega leta upoštevajo vključevanje načela enakosti spolov.

⁵ Resolucija generalne skupščine 62/205, 19. december 2007.

Načelo enakosti spolov se vključuje v dejavnosti evropskega leta. Zato:

- morajo ukrepi upoštevati vsa posebna tveganja in razsežnosti revščine in socialne izključenosti, ki jih doživljajo ženske in moški;
- morajo biti organi, ki sodelujejo v evropskem letu 2010, pozorni na ravnovesje med spoloma;
- bo razsežnost izključenosti in revščine v zvezi z enakostjo spolov izražena v posebnih merilih za izbor dejavnosti evropskega leta.

1.3. Dostopnost

Člen 3(3) *Vsi ukrepi, namenjeni širši javnosti, so enostavno dostopni vsem, vključno z revnimi in invalidi.*

Uspeh evropskega leta bo v veliki meri odvisen od ljudi z neposrednimi izkušnjami z revščino in invalidov. Pri izboru dejavnosti evropskega leta se bo upošteval vidik dostopnosti (*npr. primeren kraj dogodka; primeren jezik; jasnost informacij; enakopraven dostop do zmogljivosti ali storitev idr.*).

1.4. Prednostna področja politike

Priloga – Poglavlje IV

Da se upošteva večrazsežnostna narava revščine in socialne izključenosti ter da se preprečevanje in odpravljanje revščine in izključenosti vključujeta v druge politike, mora biti cilj ukrepov evropskega leta ustvarjanje jasne dodane vrednosti ter učinkovito dopolnjevanje odprte metode usklajevanja pri socialni zaščiti in socialni vključenosti. Ti ukrepi bi se zato morali osredotočati na omejeno število prednostnih področij.

V skladu z opravljenimi analizami in prednostnimi nalogami, opredeljenimi v skupnem poročilu o socialni zaščiti in socialni vključenosti, bi se moralo evropsko leto osredotočiti na naslednje teme:

- *spodbujanje večrazsežnostnih celostnih strategij za preprečevanje in zmanjšanje zlasti hude revščine ter pristopov, ki bi bili vključeni v vsa zadevna področja politike,*
- *boj proti revščini otrok, vključno z medgeneracijskim prenosom revščine, in revščini družin, pri čemer je treba posebno pozornost posvetiti velikim in enostarševskim družinam ter družinam z vzdrževanimi osebami, ter revščini, s katero se srečujejo otroci v zavodih,*
- *spodbujanje vključujočih trgov dela, obravnavanje revščine zaposlenih in potrebe, da se delo splača,*
- *izkoreninjanje prikrajšanosti pri izobraževanju in usposabljanju, vključno s širjenjem digitalne pismenosti in spodbujanjem enakega dostopa do informacijske in komunikacijske tehnologije za vse, pri čemer naj se zlasti upoštevajo posebne potrebe invalidov,*
- *obravnavanje razsežnosti spola in starosti pri revščini,*
- *zagotavljanje enakopravnega dostopa do ustreznih sredstev in storitev, vključno s primernim bivališčem ter zdravstvenim in socialnim varstvom,*
- *omogočanje dostopa do kulturnih dejavnosti in dejavnosti za prosti čas,*
- *odpravljanje diskriminacije in spodbujanje socialnega vključevanja priseljencev ter etničnih manjšin,*
- *spodbujanje celovitih pristopov k dejavnemu vključevanju,*
- *obravnavanje potreb invalidov in njihovih družin, brezdomcev ter drugih skupin ali oseb v ranljivem položaju.*

Pri načrtovanju dejavnosti evropskega leta v skladu z navedenimi prednostnimi nalogami politike morajo države članice posebno pozornost nameniti prednostnim nalogam in izzivom, opredeljenim v njihovih nacionalnih poročilih o strategijah za socialno zaščito in socialno vključenost. Te prednostne naloge politike morajo

prilagoditi nacionalnim, regionalnim in lokalnim razmeram ter zagotoviti, da so medsebojno usklajene.

1.5. Partnerstva s civilno družbo in zainteresiranimi stranmi

Priloga – Poglavlje IV – Glede na cilje iz člena 2 tega sklepa bi bilo treba vprašanje sodelovanja vključiti v vse prednostne naloge.

Države članice EU in Evropska komisija so sodelovanje zainteresiranih strani, vključno z ljudmi in organizacijami, ki predstavljajo ljudi, ki so socialno izključeni, vedno obravnavale kot enega od osrednjih ciljev politike socialne vključenosti. Države članice se poziva, da o svojih dejavnostih v zvezi s tem poročajo v poročilih o nacionalnih strategijah za socialno zaščito in socialno vključenost.

Evropsko leto 2010 mora spodbuditi uporabo tehnik udeležnosti ter pomagati pri oblikovanju participativnih modelov in instrumentov za prikrajšane skupine.

Komisija je prepričana, da morajo postopki posvetovanja kot minimalni standard:

- zagotoviti ustrezno raven jasnosti in informacij o ciljnih evropskega leta ter načinu njegove priprave in vodenja, vključno s članki v revijah in spletnimi stranmi o socialni vključenosti;
- se začeti čim prej, da se zainteresiranim stranem omogoči posvetovanje o njihovem članstvu v sprejemljivem roku;
- predložiti ustrezne delovne metode in tehnike za zagotovitev odprtega dialoga med različnimi skupinami.

2. Upravljanje in usklajevanje na nacionalni ravni

2.1. Nacionalna izvajalska telesa

Člen 6(1) – Vsaka država članica imenuje „nacionalno izvajalsko telo“ za pripravo sodelovanja pri evropskem letu in zagotovi usklajevanje na nacionalni ravni (...).

Nacionalna izvajalska telesa imajo dvojno vlogo: upravljanje evropskega financiranja v okviru ureditve centraliziranega posrednega upravljanja in vodenje evropskega leta na ravni države, vključno s sklepanjem partnerstev z institucionalnimi udeleženci in udeleženci iz civilne družbe.

Nekatere države imajo lahko težave pri imenovanju nacionalnega izvajalskega telesa, ki opravlja obe vlogi, zato se v tem primeru lahko vzpostavi začasno sodelovanje med dvema javnima organoma.

2.1.1. Upravljanje proračuna

Sklep določa sistem posrednega centraliziranega upravljanja, ki ga bodo nacionalna izvajalska telesa izvajala na nacionalni ravni. Ta vrsta postopka je zlasti primerna za obsežne programe, ki zahtevajo bližino končnih upravičencev, in v primeru sočasnih ukrepov na nacionalni ravni, pri čemer se uporabijo usklajene ureditve. Ta oblika upravljanja tudi učinkoviteje uporablja obstoječa sredstva v državah članicah.

S tem bi se moralo izboljšati dopolnjevanje med ukrepi držav članic in delom institucij EU ter prispevati k oblikovanju tesnejših sinergij med tema dvema ravnema.

Da se prepreči okoren postopek ocenjevanja, Komisija predlaga, da države članice imenujejo nacionalno izvajalsko telo, ki je že odgovorno za upravljanje sredstev EU.

Z imenovanjem nacionalnega izvajalskega telesa države članice Komisiji zagotovijo, da bodo varovale finančne interese Skupnosti, preprečevale kakršne koli nepravilnosti, ki vplivajo na sredstva Skupnosti in po potrebi sprejele ustrezne ukrepe za celotno povračilo vseh nepravilno izplačanih sredstev Skupnosti.

Naloge, dodeljene nacionalnim izvajalskim telesom, bodo vključevale predvsem:

- pripravo in objavo razpisov za zbiranje predlogov/javnih razpisov;
- vrednotenje in izbiro zahtevkov in ponudb za nepovratna sredstva;
- dodeljevanje nepovratnih sredstev in oddajo naročil;
- sklepanje sporazumov in pogodb o dodelitvi nepovratnih sredstev;
- spremljanje izvajanja pogodbenih obveznosti;
- izvrševanje plačil in izdajanje nalogov za izterjavo;
- poročanje Komisiji.

2.1.2. Praktična organizacija evropskega leta

Glavne naloge nacionalnih izvajalskih teles so opredelitev, izvajanje, spremljanje in vrednotenje nacionalnih programov za evropsko leto 2010, pri čemer morajo zagotoviti, da je ukrep dobro prilagojen ravni držav. Ta del je ključen, zato da bo evropsko leto uspešno za ciljno skupino ljudi.

Zagotoviti je treba različne vrste izkušenj in strokovnega znanja. Izkušnje v boju proti revščini in socialni izključenosti bodo pomemben element. Tesni odnosi z medijskimi organizacijami bi bili prednost.

2.2. Nacionalni programi

Namen je cilje evropskega leta prilagoditi realnim razmeram in potrebam posamezne države na podlagi analize izzivov, s katerimi se sooča vsaka država v zvezi s prednostnimi nalogami socialne vključenosti. Sodelujoča država mora navesti, kako se namerava odzvati na te izzive, v skladu z vodilnimi načeli in cilji evropskega leta 2010.

Sklep o določitvi evropskega leta 2010 zahteva od nacionalnih izvajalskih teles, da v tesnem sodelovanju z zainteresiranimi stranmi pripravijo nacionalne programe za evropsko leto.

Predlagana struktura nacionalnega programa je v Prilogi 1.

2.2.1. Smernice za program

Komisija predlaga, da se za nacionalne programe upoštevajo naslednje smernice.

- Skladnost z nacionalnimi strategijami za socialno zaščito in socialno vključenost

Priloga – Poglavje II – točka 3 – Kot odgovor na dokument o strateškem okviru bo vsako nacionalno izvajalsko telo po posvetovanju s civilno družbo pripravilo nacionalni program za izvajanje evropskega leta, ki bo v veliki meri skladen in združljiv z nacionalnimi strategijami o socialni zaščiti in socialni vključenosti.

Nacionalni programi morajo biti tesno usklajeni z nacionalnimi strategijami za socialno zaščito in socialno vključenost ter zlasti z nacionalnimi akcijskimi načrti za socialno vključenost. Nov triletni cikel 2008–2010 je za države članice idealna priložnost, da navedejo, kako nameravajo cilje evropskega leta vključiti v svoje triletno strategije.

- Pritegniti politično pozornost in spodbuditi široko sodelovanje

Uvodna izjava 20 – Za uspešnost ukrepa Skupnosti na področju boja proti revščini in socialni izključenosti je ključen obseg množične javne in politične podpore. (...) Pomagati bi moralo pri usmerjanju politične pozornosti in vključevanju vseh zainteresiranih strani, da bi napredovali pri uporabi odprte metode usklajevanja za socialno zaščito in socialno vključenost in jo okrepili ter da bi spodbujali nadaljnje ukrepe in pobude s tega področja na ravni Skupnosti in nacionalni ravni v sodelovanju s tistimi, ki jih je prizadela revščina, in njihovimi predstavniki.

Nacionalni programi morajo biti na visoki ravni in prispevati k spodbujanju socialne kohezije. Evropsko leto 2010 lahko tudi jasneje prikaže vlogo predstavniških organov, vključno z nacionalnimi in regionalnimi parlamenti in skupščinami.

V evropskem letu je treba poudariti vlogo Evropske unije („EU lahko prispeva k spremembam“) in obveščati o vplivu, ki ga leto že ima na ključna prednostna področja. Močno se spodbuja zgledovanje po dobrih praksah v drugih delih EU in uporaba izkušenj, pridobljenih pri medsebojnih pregledih v okviru družbene odprte metode usklajevanja.

- Vključevanje boja proti revščini v druge politike

Priloga – Poglavje IV – Da se upošteva večrazsežnostna narava revščine in socialne izključenosti ter da se preprečevanje in odpravljanje revščine in izključenosti vključujeta v druge politike, mora biti cilj ukrepov evropskega leta ustvarjanje jasne dodane vrednosti ter učinkovito dopolnjevanje odprte metode usklajevanja pri socialni zaščiti in socialni vključenosti.

Močno se spodbuja večrazsežnosten in vključujoč pristop k revščini in socialni izključenosti, na primer povezave z enakimi priložnostmi, preprečevanjem diskriminacije, vključno z Romi, vprašanjem spola in starosti, finančno in gospodarsko politiko, zdravjem itd. Nacionalni programi imajo lahko ključno vlogo pri postavitvi socialne vključenosti v središče programov nacionalnih politik.

2.2.2. *Dopolnjevanje*⁶

Člen 10 Komisija in sodelujoče države zagotovijo, da (...) evropsko leto v celoti dopolnjuje obstoječe pobude in vire Skupnosti ter nacionalne in regionalne pobude in vire, če lahko pomagajo uresničevati cilje evropskega leta.

V skladu s cilji evropskega leta 2010 bodo nacionalna izvajalska telesa zagotovila, da se vzpostavijo ustrezne povezave z drugimi področji politik in akterji, vključno z nacionalnimi programi v okviru lizbonske strategije 2008–2010, strukturnimi skladi ter trajnostnim razvojem in razvojnim sodelovanjem.

2.2.3. *Komunikacijska strategija in ciljne skupine*

Vsak nacionalni program bo določal splošno komunikacijsko strategijo za evropsko leto 2010. Ciljne skupine bodo splošna javnost, ljudje, ki živijo v revščini in izključenosti, ter druge socialne skupine in institucije, ki lahko oblikujejo politiko socialne vključenosti ali nanjo vplivajo (npr. socialni partnerji, oblikovalci politike, nacionalni, regionalni in lokalni organi, vodilni v podjetjih, delodajalci, medijske organizacije in organizacije civilne družbe), pri čemer se posebej poudarijo skupine, ki običajno niso neposredno vključene v vprašanje revščine.

Nacionalni programi morajo tudi razviti in okrepiti dialog z mediji.

Nacionalni programi lahko svoje dejavnosti osredotočijo na posebne skupine ali vprašanja v skladu s svojimi nacionalnimi akcijskimi načrti za socialno vključenost in prednostnimi nalogami, določenimi v Sklepu. Vendar je pomembno, da nacionalni programi jasno opredelijo ciljno(-e) skupino(-e) za vsak ukrep ali skupino ukrepov.

2.3. **Posvetovanja o nacionalnih programih in njihovo spremljanje**

Člen 6(3) Nacionalno izvajalsko telo se za izvajanje svojih nalog, zlasti pri oblikovanju nacionalnih programov in po potrebi med izvajanjem evropskega leta, tesno posvetuje in sodeluje s številnimi zainteresiranimi stranmi, vključno z organizacijami civilne družbe in organizacijami, ki se borijo za ali zastopajo interese ljudi, ki se srečujejo z revščino in socialno izključenostjo, socialnimi partnerji ter regionalnimi in lokalnimi organi.

Nacionalne standarde civilnega dialoga za posvetovanje je treba, če obstajajo, uporabiti kot referenčno točko.

Udeleženci so lahko:

- zadevni javni organi; predstavniki nacionalnih, regionalnih in lokalnih vladnih organov;
- organizacije civilne družbe in organizacije, ki zagovarjajo ali zastopajo interese ljudi, ki se srečujejo s socialno izključenostjo, vključno z njihovim neposrednim sodelovanjem;
- socialni partnerji, socialne službe;

⁶ To vključuje: program Progress, strukturne sklade, zlasti Evropski socialni sklad, in Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP), ukrepe za boj proti diskriminaciji ter spodbujanje enakosti med spoloma in temeljnih pravic ter ukrepe na področjih izobraževanja in usposabljanja, kulture in medkulturnega dialoga, mladine, državljanstva, priseljevanja in azila ter raziskav.

- združenja uporabnikov, prostovoljci.

Nacionalna izvajalska telesa lahko za nasvet ali kontaktne podatke zaprosijo ključna omrežja na evropski ravni, ki so dejavna v boju proti revščini in spodbujanju socialne vključenosti ter imajo dokazane izkušnje z ljudmi, ki živijo v revščini.

Merila za izbor zainteresiranih strani bodo objavljena skupaj s seznamom sodelujočih zainteresiranih strani. Ta merila lahko na ravni EU vključujejo:

- zmožnost teh organizacij, da zastopajo, spodbujajo in zagovarjajo pravice in interese ljudi, ki živijo v revščini in socialni izključenosti;
- njihovo zmožnost za zbiranje in mobilizacijo članov iz različnih držav.

Eno od ključnih meril, na podlagi katerega bo Komisija ocenjevala nacionalne programe, ki jih bodo predložila nacionalna izvajalska telesa, bo ustrezna raven posvetovanja v skladu s standardi iz oddelka 1.5. V skladu s cilji evropskega leta 2010 bo na vseh stopnjah od načrtovanja, med izvajanjem in nazadnje pri ocenjevanju redno potekalo posvetovanje in sodelovanje, da se zagotovi učinkovit vpliv na nacionalni in subnacionalni ravni.

Komisija predlaga, da se nacionalna izvajalska telesa zgledujejo po „spremenljivkah udeležbe akterja“, vzpostavljenih med medsebojnim pregledom na „forumu nacionalnih akcijskih načrtov za socialno vključenost“, ki je potekal na Irskem novembra 2007⁷.

3. Upravljanje in usklajevanje na evropski ravni

3.1. Vloga Komisije

Sklep o določitvi evropskega leta 2010 je kot najprimernejšo možnost opredelil kombinacijo centraliziranih in decentraliziranih dejavnosti, pri čemer pa se ohranja prilagodljivost nacionalnim posebnostim.

Vendar je pomembno, da evropsko leto 2010 ohrani izrazito razsežnost in identiteto EU. V zvezi s tem bo Komisija:

- delovala kot katalizator za spodbujanje sodelovanja in politične zavezanosti EU in držav članic;
- spodbujala najustreznejšo obliko udeležnosti, vključno z najranljivejšimi skupinami;
- vodila informacijsko in medijsko kampanjo, vključno z zagotavljanjem pomoči nacionalnim izvajalskim telesom pri njihovih komunikacijskih strategijah;
- nacionalnim izvajalskim telesom zagotavljala tehnično pomoč in nasvete;
- spremljala skladnost vseh ukrepov med pripravami in izvajanjem evropskega leta 2010;
- vodila stalno vrednotenje.

⁷ .

3.2. Posvetovalni odbor

Pri upravljanju in usklajevanju dejavnosti evropskega leta 2010 bo Komisiji pomagal posvetovalni odbor, sestavljen iz predstavnikov držav članic, ki jih imenuje vsako nacionalno izvajalsko telo, ter mu predseduje predstavnik Komisije (člen 7(2) Sklepa).

Komisija bo organizirala srečanja odbora. Na urniku je lahko pet srečanj: dve leta 2009, dve leta 2010 in zaključno srečanje leta 2011.

Za odbor bodo veljala načela in pogoji za dostop javnosti do dokumentov, ki veljajo za Komisijo. Komisija bo Evropski parlament redno obveščala o poteku dela odbora.

3.3. Povezovanje odbora za socialno zaščito in drugih odborov

Odbor za socialno zaščito bo z redno izmenjavo mnenj sodeloval pri pripravi in izvajanju evropskega leta 2010.

Komisija in države članice bodo – ob posvetovanju s posvetovalnim odborom evropskega leta – Odbor za socialno zaščito obveščale o glavnih dejavnostih (medijska kampanja; osrednje prireditve itd.), da bi pomagale zagotoviti največjo možno skladnost z nacionalnimi akcijskimi načrti/vključevanjem ter najučinkovitejši učinek teh dejavnosti.

Komisija bo prav tako določila druge zadevne odbore, ki jih je treba obvestiti o načrtovanju dejavnosti ali jih vključiti vanj.

3.4. Partnerstva na evropski ravni

Evropske institucije – zlasti Evropski parlament, Odbor regij in Evropski ekonomsko-socialni odbor – ter agencije so povabljene, da dejavno sodelujejo pri tem letu.

Komisija bo, kar zadeva glavne pobude in odločitve, razvila tudi partnerstva z nevladnimi organizacijami, ki so dejavne na tem področju, ter z drugimi ključnimi zainteresiranimi stranmi na ravni EU. Srečanja zainteresirani strani EU potekajo pred vsakim srečanjem posvetovalnega odbora.

4. Financiranje in nefinančna podpora

4.1. Financiranje

Skupno je bilo za evropsko leto 2010 iz proračuna EU dodeljenih 17 milijonov EUR, od katerih se bo največ 9 milijonov EUR porabilo za dejavnosti v državah članicah. Slednjemu znesku je treba dodati enakovredno ali višje sofinanciranje s strani držav članic. Zato bi moralo biti za nacionalne dejavnosti na voljo približno 18 milijonov EUR.

Delež vsake države članice je bil začasno izračunan na podlagi njenih volilnih pravic v Svetu ter prilagojen za zagotovitev minimalne podpore 120 000 EUR vsem državam članicam. Zaradi tega se proračuni gibajo od 120 000 EUR do približno 750 000 EUR (glej Prilogo 2). Končni znesek se lahko nekoliko razlikuje, ker bo dodatna udeležba iz drugih držav, naštetih v členu 11 Sklepa, spremenila proračun in razdelitev.

Financiranje EU bo pokrilo največ 50 % vseh upravičenih stroškov. Nacionalno sofinanciranje mora ustrezati financiranju EU za vsaj 50 % in lahko izvira iz javnih ali zasebnih virov (npr. zasebni skladi ali podjetja).

Pravilo o 50-odstotnem sofinanciranju se bo uporabljalo za skupne konsolidirane upravičene stroške, tj. za vse projekte iz nacionalnih programov (vključno z upravnimi stroški nacionalnih izvajalskih teles), sprejete kot celota in ne posamezno.

Na evropski ravni bo financiranje (8 milijonov EUR v okviru neposrednega upravljanja) v obliki:

- nakupa blaga in storitev (npr. informativne in komunikacijske kampanje; zunanje vrednotenje evropskega leta);
- nepovratnih sredstev, dodeljenih za organizacijo posebnih prireditev na evropski ravni, da se poudari evropsko leto in poveča ozaveščenost o njem. Takšna nepovratna sredstva ne presegajo 80 % vseh upravičenih stroškov prireditev.

Komisija poudarja pomen spodbujanja dostopa za vse nevladne organizacije, vključno z malimi in srednje velikimi organizacijami. Za zagotovitev najširšega možnega dostopa se lahko nacionalna izvajalska telesa odločijo, da ne bodo zahtevala nobenega sofinanciranja s strani nevladnih organizacij, ki so odgovorne za izvajanje, ter bodo namesto tega v celoti financirala nekatere posamezne ukrepe.

4.2. Nefinančna podpora

Za dejavnosti, ki ne prejemajo nobenih finančnih sredstev, se lahko dovoli uporaba loga evropskega leta 2010 in se jih k temu spodbuja, če v celoti izpolnjujejo cilje evropskega leta.

Na nacionalni ravni bodo nacionalna izvajalska telesa to podporo odobrila za pobude, ki jih sprejmejo javne ali zasebne organizacije na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni, če promoterji teh pobud dokažejo, da te dejavnosti:

- potekajo med evropskim letom 2010 (od 1. januarja 2010 do 31. decembra 2010);
- pomagajo uresničiti enega ali več ciljev evropskega leta;
- ustrezajo nacionalni strategiji, kot je opredeljena v nacionalnih programih.

Dejavnosti ali prireditve na ravni EU, ki imajo močno razsežnost EU ali nadsocijalni značaj ali potekajo v nesodelujočih državah, so lahko prav tako upravičene do nefinančne podpore. Zanje se bo prejelo pisno dovoljenje, da lahko uporabljajo logo, poleg tega se za te dejavnosti lahko zaprosi za gradiva v zvezi z evropskim letom 2010, če upoštevajo ista pravila, kot so omenjena zgoraj.

5. Praktični vidiki

5.1. Nacionalni programi v praksi

5.1.1. Predlagana struktura za nacionalni program

Predlagano strukturo, ki jo je treba upoštevati pri pripravi nacionalnih programov, je mogoče najti v Prilogi I.

Nacionalni program — največ 10 strani — mora opisovati:

1. Nacionalne okoliščine in izzive, ki jih je treba uresničiti: ključna vprašanja v državi, kar zadeva boj proti revščini in socialni izključenosti, prednostne naloge nacionalne strategije za socialno zaščito in socialno vključenost (vključno z nacionalnimi akcijskimi načrti). To lahko vključuje kratek opis upravnih struktur, vzpostavljenih za evropsko leto, ter pričakovan učinek načrtovanih dejavnosti in z njimi povezanih rezultatov.
2. Nacionalne prednostne naloge za evropsko leto 2010 in kako uresničujejo štiri ključne cilje (priznavanje pravic, deljena odgovornost in udeleženos, kohezija, zavezanost in konkretni ukrepi). Spodbujati je treba ustvarjalne dejavnosti, ki se jih udeležujejo osebe, ki trpijo zaradi revščine.
3. Popolna komunikacijska strategija, vključno z nacionalno otvoritveno prireditvijo ter namenskim spletiščem v vsaki državi.
4. Posvetovanje s civilno družbo in zainteresiranimi stranmi: osebe, s katerimi se je posvetovalo med pripravo programa, kako in kdaj se je posvetovalo z njimi ter kako bodo sodelovale pri izvajanju, spremljanju in vrednotenju programa.
5. Glavne ureditve za izvajanje: razpis za zbiranje predlogov, izbirni postopek, merila za oddajo naročila itd. ter okvirni časovni raspored.
6. Okvirni proračun s financiranjem EU in nacionalnim sofinanciranjem.
7. Spremljanje in vrednotenje dejavnosti evropskega leta.

5.1.2. *Ocena nacionalnih programov*

Komisija bo ocenila nacionalne programe glede na načela iz Sklepa ter glede na smernice, ki so določene v tem dokumentu. Ti morajo zlasti:

- biti v skladu s strukturo in smernicami, dogovorjenimi v dokumentu o strateškem okviru;
- biti v skladu s cilji (priznavanje pravic; deljena odgovornost in udeleženos; kohezija; zavezanost in konkretni ukrepi) iz Sklepa;
- upoštevati načelo enakosti spolov in dostopnost načrtovanih dejavnosti, vključno z ljudmi, ki se srečujejo z revščino, in invalidi;
- pred njihovo sklenitvijo se je treba posvetovati z zadevnimi zainteresiranimi stranmi;
- vključiti element udeleženos v vse izbrane prednostne naloge;
- zagotoviti informacije o dopolnjevanju predlaganih pobud, ki so predvidene z obstoječimi pobudami in sredstvi EU ter z nacionalnimi in subnacionalnimi pobudami in sredstvi.

Komisija bo nato sprejela ali odobrila program glede na predloge sprememb.

Nacionalni program bo tvoril okvir za natančne ukrepe v predlogu za prispevek EU v okviru sporazuma o prenosu pooblastil, ki ga nacionalno izvajalsko telo pošlje Evropski komisiji za sofinanciranje.

(Uvodna izjava 22) Zaradi neenakomernega napredka na nacionalni ravni in različnega socialno-ekonomskega in kulturnega okolja ter posebnosti je treba velik del ukrepov evropskega leta

5.1.3. *Praktične ureditve*

Glej načrt v Prilogi 3:

- *Rok za oddajo*: nacionalna izvajalska telesa morajo do 15. maja 2009 Komisiji predložiti nacionalne programe.
- *Jezik*: da bi olajšala postopek preverjanja, sprejetja in širjenja po državah članicah in med vsemi zainteresiranimi stranmi, Komisija zahteva, da se nacionalni program predloži v nacionalnem(-ih) jeziku(-ih), skupaj z izvodom v angleškem ali francoskem jeziku.
- Komisija bo v enem mesecu po prejemu program odobrila (z opombami ali brez njih) ali ga delno ali v celoti zavrnila. Komisija lahko od nacionalnih izvajalskih teles zahteva dodatne informacije. Določila bo rok za odgovor ali nasprotna mnenja.
- Januarja 2010 bo Komisija s posameznimi nacionalnimi izvajalskimi telesi podpisala sporazume o prenosu pooblastil, in sicer na podlagi posebne zahteve za financiranje, ki natančno opredeli posamezne ukrepe, ki jih je treba sofinancirati.
- *Objava*: po sprejetju bo vsak nacionalni program objavljen na spletišču evropskega leta 2010. Poleg tega se vsako udeleženo državo spodbuja, naj pospešuje preglednost in razpoznavnost z objavljanjem nacionalnih programov na nacionalni ravni, kot je to ustrezno. Pričakuje se, da bodo nacionalni programi objavljeni na spletišču, oblikovanem za to priložnost, ali vsaj na spletni strani, namenjeni evropskemu letu 2010, ki je na voljo na nacionalnem spletišču.

5.2. **Finančno in upravno poslovanje**

5.2.1. *Postopek poslovanja*

Sklep določa sistem posrednega centraliziranega upravljanja, ki se uporablja na nacionalni ravni. Ta postopek bodo vodila nacionalna izvajalska telesa v skladu s:

- členom 54(2)c in členom 56(1) Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (finančna uredba)⁸ ter
- členi 35 do 41 Uredbe Komisije (ES, EURATOM) št. 2342/2002 z dne 23. decembra 2002 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta

⁸ (UL L 248, 16.9.2002, str. 1), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (ES, Euratom) št. 1525/2007 (UL L 343, 27.12.2007, str. 9). – <http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/site/en/consleg/2002/R/02002R1605-20070101-en.pdf>.

(ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (pravila za izvajanje)⁹.

Da se proračunski delež upravlja na posreden centraliziran način, Komisija v praksi prenese naloge za izvajanje proračuna na nacionalna izvajalska telesa. Zato pravila finančne uredbe pravno zavezujejo nacionalna izvajalska telesa k upravljanju skladov EU.

Pravni okvir za prenos nalog na nacionalna izvajalska telesa določa merila, ki jih je treba izpolniti, in sicer, da je predlagano telo:

- organ nacionalnega javnega sektorja;
- predmet zakonodaje zadevne države članice;
- zagotavlja ustrezna finančna jamstva;
- preden je začelo opravljati svoje naloge, vzpostavilo sisteme za notranji nadzor, računovodske sisteme in postopke za dodeljevanje nepovratnih sredstev ter postopke javnih naročil;
- v skladu z zahtevami glede dobrega finančnega poslovanja, določenimi v členu 56 finančne uredbe, ter glede obstoja in ustreznega delovanja neodvisnega revizijskega organa; sistemov notranjega nadzora, vključno z ločevanjem nalog odobritev stroškov in računovodstva; računovodskih sistemov, ki Komisiji omogočajo, da preveri uporabo sredstev, ter preglednih postopkov javnih naročil in postopkov za dodeljevanje nepovratnih sredstev, ki so nediskriminatorni, izključujejo vsako navzkrižje interesov in so v skladu z določbami naslovov V in VI finančne uredbe ter zagotavljajo ustrezno letno naknadno objavo prejemnikov proračunskih sredstev v skladu s členom 30(3) finančne uredbe.

Nacionalna izvajalska telesa morajo imeti poseben proračun in dovolj človeških virov, da razvijejo dejavnosti evropskega leta 2010. Za zagotovitev zadostne politične podpore dejavnostim evropskega leta Komisija spodbuja države članice, naj zagotovijo, da ima osebje nacionalnega izvajalskega telesa ustrezno delovno dobo.

Za olajšanje ocenjevanja nacionalnih izvajalskih teles Komisija močno priporoča, da so nacionalna izvajalska telesa organi, ki so s Komisijo že podpisali konvencijo o upravljanju skladov EU za programe, kot so evropski socialni skladi ali drugi programi EU, ki se upravljajo v okviru ureditev posrednega centraliziranega upravljanja (npr. nacionalne agencije za vseživljenjsko učenje ali posredniška telesa, ki so povezana s Sporočilom EU ...).

⁹ (UL L 357, 31.12.2002, str. 1), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 478/2007 (UL L 111, 28.4.2007, str. 13). – <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/en/consleg/2002/R/02002R2342-20070501-en.pdf>.

5.2.2. *Razpisi za zbiranje predlogov in javni razpisi*

Nacionalna izvajalska telesa morajo pripraviti – ob podpori Komisije — različne korake za izbor dejavnosti za nacionalni program, in sicer z razpisi za zbiranje predlogov in/ali javnimi razpisi, ki bodo objavljeni okrog junija 2009. Upravičenost, izbor in merila za dodelitev za razpise bodo določeni v skladu s pravili Skupnosti.

Do konca oktobra 2009 je treba obravnavati zahteve ter izbrati projekte.

5.2.3. *Kako predložiti zahtevek Komisiji?*

Priloga — Poglavje II — točke 4, 5 in 6 — Vsako nacionalno izvajalsko telo bo predložilo en zahtevek za financiranje Skupnosti. V tem zahtevku za nepovratna sredstva bodo opisani nacionalni program in prednostne naloge za evropsko leto ter ukrepi, predlagani za financiranje. Zahtevku za nepovratna sredstva bo priložen podroben proračun, ki bo določal skupne stroške predlaganih ukrepov ter znesek in vire sofinanciranja. (...)

Sprostitev globalnih nepovratnih sredstev sodelujočim državam bo odvisna od tega, v kolikšni meri bodo cilji, določeni v členu 2 tega sklepa in razviti v dokumentu o strateškem okviru, ustrezno izpolnjeni v nacionalnem programu za izvajanje evropskega leta.

Komisija bo ocenila zahteve za finančna sredstva Skupnosti, ki jih predložijo nacionalna izvajalska telesa, ter preverila njihovo skladnost s cilji iz člena 2 (...). Po potrebi bo zahtevala spremembe teh zahtevkov.

Ko Komisija prizna nacionalno izvajalsko telo in odobri nacionalni program, vsako nacionalno izvajalsko telo uradno predloži predlog za vsoto, ki jo Komisija da na voljo nacionalnemu izvajalskemu telesu v okviru sporazuma o prenosu pooblastil.

Opisati mora nacionalni program in prednostne naloge. Prav tako mora razložiti postopke za dodeljevanje posameznih nepovratnih sredstev ali oddajo naročil ter vključevati oceno števila dejavnosti, ki jih je treba financirati. Prav tako je treba predložiti časovni raspored in začasni proračun.

Proračun mora navajati poreklo in obliko nacionalnega sofinanciranja (najmanj 50 %). To sofinanciranje je treba zagotoviti v gotovini. To pomeni dejanski prihodek, finančni tok, ki ga je mogoče spremljati v pisnih evidencah nacionalnega izvajalskega telesa, partnerjev ali tretjih strank. Zaradi tega prispevki v naravi, kot so zagotavljanje brezplačnega blaga ali storitev nacionalnim izvajalskim telesom s strani tretje stranke, niso sprejemljivi. Vendar se plače, ki jih javna uprava plačuje državnim uslužbencem ali zaposlenim v podjetjih ali organizacijah, ki sodelujejo pri projektu, obravnavajo kot prispevek v gotovini, ker to povzroča stroške, ki jih je mogoče jasno opredeliti v računovodskih knjigah zadevnih uprav ali organizacij ter jih je mogoče naknadno revidirati brez omejitve, kar zadeva osebne podatke. Isti znesek je treba prijavit kot izdatek.

Če tretja stranka ne zagotovi nobenega sofinanciranja, nacionalno izvajalsko telo predloži pismo, v katerem potrjuje znesek in vir.

Izbrati je treba projekte za financiranje med 1. januarjem in 31. decembrom 2010. V skladu s finančno uredbo, ne bodo upravičeni stroški, ki so nastali, **preden je** nacionalno izvajalsko telo **predložilo** zahtevek. Komisija sporazumov o prenosu pooblastil ne bo podpisala pred januarjem 2010, ker se bodo financirali iz proračuna EU za leto 2010.

5.2.4. *Podpis sporazumov o prenosu pooblastil*

Šele s podpisom sporazuma o prenosu pooblastil se bo štelo, da je Komisija odobrila stroške, ki so vključeni v predlog nacionalnega izvajalskega telesa: zgolj prejem predloga nacionalnega izvajalskega telesa s strani Komisija se ne šteje za odobritev. Podpis sporazumov o prenosu pooblastil se mora izvesti čim prej, ko je to mogoče, najverjetneje v prvih tednih leta 2010.

5.2.5. *Plačila*

Po podpisu sporazuma o prenosu pooblastil bo Komisija predhodno financirala 80 % celotnega ocenjenega financiranja ES. To plačilo mora biti izvedeno februarja 2010.

Končno plačilo bo izvršeno, potem ko bodo opravljeni vsi ukrepi, ki so naštetih v nacionalnem programu, in se bo o njih poročalo nacionalnemu izvajalskemu telesu. Nacionalno izvajalsko telo mora nato **do 31. marca 2011** predložiti svoje **končno poročilo o evropskem letu**.

6. Spremljanje in vrednotenje

6.1. Spremljanje

6.1.1. *Evropska raven*

Komisija bo organizirala spremljanje ukrepov na ravni Skupnosti in nacionalnih programov. To bo zagotovilo skladnost vseh dejavnosti, in sicer na stopnji priprave in izvajanja.

6.1.2. *Nacionalna raven*

Na nacionalni ravni je spremljanje odgovornost nacionalnih izvajalskih teles, pri čemer je zaželeno sodelovanje drugih zainteresiranih strani.

6.2. Vrednotenje

Člen 15 – Komisija Evropskemu parlamentu, Svetu, Ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij predloži poročilo o izvajanju, rezultatih in celoviti oceni ukrepov iz tega sklepa do 31. decembra 2011.

V skladu s členom 15 Sklepa se bodo dejavnosti evropskega leta boja proti revščini in socialni izključenosti 2010 stalno ocenjevale.

Komisija bo za stalno vrednotenje najela neodvisno zunanjo organizacijo. Delo se bo začelo na začetku leta 2010, da bi v letu 2010 zagotovili vmesne, v letu 2011 pa končne rezultate.

Cilji te naloge so oceniti:

- ali je evropsko leto 2010 izpolnilo svoje cilje na evropski in nacionalni ravni;
- pomen organizacije posebnega evropskega leta ob upoštevanju drugih obstoječih pobud in ukrepov Skupnosti za boj proti revščini in spodbujanje socialne vključenosti, vključno z evropsko strategijo za socialno zaščito in socialno vključenost;

- pomen začetka obsežne informativne in promocijske kampanje na ravni EU, vključno s pomenom izbranih dejavnosti in opredeljenih ciljnih skupin;
- dodano vrednost, ustvarjeno med evropskim letom, vključno z ustvarjenimi sinergijami med različnimi udeleženci in območji delovanja na ravni EU, na nacionalni ravni, regionalni in lokalni ravni.

Stalno vrednotenje bo upoštevalo različne vidike in dejavnosti evropskega leta 2010 na evropski in nacionalni ravni. Vključevalo bo:

- dejavnosti na ravni EU s posebnim poudarkom na informacijski in promocijski kampanji;
- nacionalne dejavnosti;
- vse druge dejavnosti (npr. projekte, ki prejemajo moralno podporo evropskega leta 2010);
- okvir in sisteme spremljanja, vzpostavljene na ravni Komisije, vključno s posvetovalnim odborom, ključnimi zainteresiranimi stranmi in začasno medresorsko skupino;
- nacionalna izvajalska telesa in njihove zadevne nacionalne programe.

Razen tega se bo izvajalo veliko študij primerov v nekaterih državah EU.

Nacionalna izvajalska telesa bodo obveščena o tem, kdo bo izvajal stalno vrednotenje evropskega leta 2010 takoj, ko bo izbor opravljen. Od nacionalnih izvajalskih teles in njihovega osebja se pričakuje, da bodo sprejeli ustrezne ukrepe za spodbujanje najboljšega možnega sodelovanja z ekipo za vrednotenje in zagotovili vse potrebne informacije.

Priloga 1 – Nacionalni programi – predlagana struktura

Priloga 2– Najvišji znesek sredstev EU, dodeljen vsaki državi

Priloga 3– Načrt za izvajanje

Priloga 1 – Nacionalni programi– predlagana struktura

1. **NACIONALNI OKVIR: IZZIVI, KI JIH JE TREBA IZPOLNITI (1 stran)**
 - 1.1 Izzivi in nacionalna strategija proti revščini
 - 1.2 Vzpostavljena upravna struktura
2. **NACIONALNI PROGRAM vključno s KOMUNIKACIJSKO STRATEGIJO (5 strani)**
 - 2.1 **Dejavnosti evropskega leta 2010:**

Kako se bodo cilji evropskega leta 2010 (priznavanje pravic – deljena odgovornost in udeležnost – kohezija – zavezanost in konkretni ukrepi) obravnavali na nacionalni, regionalni in lokalni ravni? Kakšni so pričakovani rezultati in učinek na nacionalne programe?
 - 2.2 **Komunikacijska strategija, ki vključuje otvoritveni dogodek, spletišče in nacionalno kampanjo**
 - 2.3 **Vključevanje načela enakosti spolov: kako se obravnava v vsakem poglavju in dejavnosti**
 - 2.4 **Dostopnost ukrepov**
3. **POSVETOVANJE S CIVILNO DRUŽBO IN ZAINTERESIRANIMI STRANMI (1 stran)**
 - 3.1 **Posvetovane zainteresirane strani**
 - 3.2 **Postopek posvetovanja, njegov rezultat in nadaljnje ukrepanje**
4. **UREDITVE ZA IZVAJANJE (1 stran)**
 - 4.1 **Razpis za zbiranje predlogov, merila za dodelitev, izbirni postopek itd.**
 - 4.2 **Okvirni časovni raspored**
5. **OKVIRNI PRORAČUN (1 stran)**
6. **MEHANIZMI ZA SPREMLJANJE IN VREDNOTENJE (1 stran)**

Priloga 2 — Najvišji znesek sredstev EU, dodeljen vsaki državi (*)

(začasna razdelitev na podlagi udeležbe sedanjih 27 držav članic,
tj. brez upoštevanja možne udeležbe drugih držav, naštetih v členu 11 Sklepa)

Država	Najvišji znesek sofinanciranja EU	Ponderiranje glasov v Svetu	Popravljeni odstotek za zagotovitev minimalnega prispevka 120 000 EUR
	EUR	%	%
Avstrija	255 155	2,90	2,84 %
Belgija	307 329	3,48	3,41 %
Bolgarija	255 155	2,90	2,84 %
Ciper	120 000	1,16	1,33 %
Češka	307 329	3,48	3,41 %
Danska	176 894	2,03	1,97 %
Estonija	120 000	1,16	1,33 %
Finska	176 894	2,03	1,97 %
Francija	750 807	8,41	8,34 %
Nemčija	750 807	8,41	8,34 %
Grčija	307 329	3,48	3,41 %
Madžarska	307 329	3,48	3,41 %
Irska	176 894	2,03	1,97 %
Italija	750 807	8,41	8,34 %
Latvija	120 000	1,16	1,33 %
Litva	176 894	2,03	1,97 %
Luksemburg	120 000	1,16	1,33 %
Malta	120 000	0,87	1,33 %
Poljska	698 634	7,83	7,76 %
Portugalska	307 329	3,48	3,41 %
Romunija	359 503	4,06	3,99 %
Slovaška	176 894	2,03	1,97 %
Slovenija	120 000	1,16	1,33 %
Španija	698 634	7,83	7,76 %
Švedska	255 155	2,90	2,84 %
Nizozemska	333 416	3,77	3,70 %
Združeno kraljestvo	750 807	8,41	8,34 %
Skupaj	9 000 000	100,00	100,00

(*) Države članice bodo zagotovile vsaj znesek, ki je enak prispevku EU.

Priloga 3– Načrt za izvajanje

Oktober 2008:

Posvetovanje o dokumentu o strateškem okviru z državami članicami in zadevnimi zainteresiranimi stranmi na ravni EU.

November/december 2008:

Države članice:

- Postopek za imenovanje nacionalnih izvajalskih teles (s potrjeno sposobnostjo za upravljanje financiranja EU)
- Priprava predlogov kandidatov za predstavnika države članice v posvetovalnem odboru (najbolje nacionalni koordinator evropskega leta)
- Določitev nacionalnih zainteresiranih strani

Komisija:

- Priprava pristojnosti in nalog za informativno in medijsko kampanjo EU ter vrednotenje

Januar/februar 2009:

Države članice:

- Imenovanje nacionalnih izvajalskim teles (s potrjeno zmogljivostjo za upravljanje financiranja EU) (do 15. januarja)
- Imenovanje članov posvetovalnega odbora (z zmogljivostjo za usklajevanje in vodenje kampanje na državni ravni) (do 15. januarja)
- Nacionalna izvajalska telesa določijo prednostne naloge in se posvetujejo z zainteresiranimi stranmi o osnutku nacionalnih programov

Komisija:

- Priznavanje nacionalnih izvajalskih teles (konec februarja)

Marec/april 2009:

Države članice:

- Priprava nacionalnih programov v sodelovanju z zainteresiranimi stranmi

Komisija:

- 1. srečanje zainteresiranih strani EU, ki mu sledi 1. srečanje posvetovalnega odbora
- Oddaja naročila za medijsko kampanjo in vrednotenje na ravni EU

- Priprava konference o „Socialna izključenost in mediji“
- Priprava sklepa o financiranju 2010

Maj/junij 2009:

Države članice:

- Pošljejo nacionalne programe Komisiji (15. maj)
- Priprava razpisa za zbiranje predlogov za dejavnosti

Komisija:

- Odobritev nacionalnih programov ali zahteva po njihovi spremembi (konec junija)
- Podpora za nacionalna izvajalska telesa

Izbrani pogodbenik bo pripravil nacionalne kampanje in odnose z mediji

Julij/september 2009:

Države članice:

- Priprava nacionalne medijske kampanje

Komisija:

- Sprejetje sklepa o financiranju 2010
- Priprava otvoritvene konference (špansko predsedstvo, januar 2010)

Oktober/november 2009

Države članice:

- Izbor projektov za evropsko leto 2010
- Priprava predloga nacionalnega izvajalskega telesa za sofinanciranje EU

Komisija:

- Konferenca o „Socialna izključenost in mediji“
- 2. srečanje zainteresiranih strani EU in 2. srečanje posvetovalnega odbora

December 2009:

Države članice:

- Predložitev nacionalnih zahtevkov Komisiji (do 10. decembra 2009)

Komisija:

- Začetna ocena predloga nacionalnega izvajalskega telesa za sofinanciranje EU

- Končna priprava otvoritvene konference (špansko predsedstvo, januar 2010)

Januar/februar 2010:

Države članice:

- Udeležba na otvoritveni konferenci EU v Španiji
- Otvoritvena prireditve v vsaki državi

Komisija:

- Otvoritvena konferenca (špansko predsedstvo)
- Končna ocena predloga nacionalnega izvajalskega telesa za sofinanciranje EU
- Finančne obveznosti
- Podpis sporazumov o prenosu pooblastil z nacionalnimi izvajalskimi organi
- Plačilo prvega obroka nacionalnim izvajalskim telesom

Marec/april 2010

Države članice:

- Začetek dejavnosti evropskega leta 2010

Komisija:

- 3. srečanje zainteresiranih strani EU in posvetovalnega odbora

November/december 2010:

- Zaključna konferenca (belgijsko predsedstvo)
- 4. srečanje zainteresiranih strani EU in posvetovalnega odbora

2011:

- Vrednotenje evropskega leta 2010 in končno poročilo vsake države članice
- Končna plačila za evropsko leto 2010 (marec 2011)
- Države članice in Komisija: nadaljnja nadgradnja tempa, vzpostavljenega z evropskim letom 2010 za preoblikovanje socialnega vključevanja v dejanske ukrepe
- 5. srečanje zainteresiranih strani EU in posvetovalnega odbora
- Končno splošno poročilo o evropskem letu